

# 博士道台施肇基在哈尔滨

□刘延年



1907年滨江关道内的照壁。

施肇基是哈尔滨历史上第一位博士官员，百余年前，在哈尔滨担任道台短短两年多的时间里，为维护国家主权，他多次代表中国政府与中东铁路局进行交涉，抗议俄国人在中东铁路附属地沿线非法课税；作为一方官员，他为当地百姓护好一方平安；他极为老练地处理伊藤博文案，更是助力伍连德成功地消灭鼠疫。



施肇基

## 壹

### 哈尔滨历史上第一位博士官员

1908年2月，滨江关道走马换将。一位身材高挑，面部清秀，皮肤较白，鼻梁上架着一副金丝眼镜，儒雅而不失威严的洋派人物来到哈尔滨出任道台，那时滨江关道员被老百姓俗称为道台。

这位道台姓施名肇基，1877年出生在浙江余杭，早年就读于上海圣约翰书院，1893年赴美国，后考入美国康奈尔大学，获文学硕士、哲学博士学位。1902年回国，曾任邮传部右参议兼京汉铁路总办。

他是哈尔滨历史上第一位毕业于世界名校的官员，也是哈尔滨历史上第一位博士官员，还应是哈尔滨历史上首任道台，因前两任杜学赢、萨荫图均为“试署”，顾名思义就是试用道台，而施肇基是“实授”。

为什么在这个时段，要派一个在重要职位上掌舵的“海归”博士来做道台呢？这和哈尔滨当时面临的形势有关。

1908年初，在俄国政府的授意下，中东铁路局准备在中东铁路附属地内（中东铁路呈T字形，将作为枢纽总站的哈尔滨一分为三，其中道里、南岗被划为中东铁路附属地）成立市议会意图“自治”。沙俄驻华公使声称“俄国人是铁路附属地的主人”。日本政府也公然支持“俄国在中东铁路沿线行使行政权”。中国政府派有留学经历、外交经验的施肇基来哈尔滨，最主要的就是要防止“自治”的发生，说白了主要是来处理外交事务。

## 作者简介

刘延年 黑龙江省文史研究馆馆员、哈尔滨市历史文化研究会副会长、著名哈尔滨历史文化研究专家，多篇相关文章在媒体刊发。

## 贰

### 缠斗中东铁路局长霍尔瓦特 粉碎沙俄阴谋

施肇基虽然是书生典政，却颇有气魄，以打虎的雄心，缠斗时任中东铁路局局长的霍尔瓦特。

上任伊始，为维护国家主权，他多次代表政府与中东铁路局进行交涉，抗议俄国人在中东铁路附属地沿线非法课税，同时代表国家与霍尔瓦特进行谈判。他引用国际法，明确提出了撤销俄国在哈尔滨设立的水利会，收回哈尔滨松花江航运管理权的主张；迫使沙俄最终同意撤销在哈尔滨的水利会，收回了被俄国人控制的松花江航运权。随后，他又奏请获准宣布松花江对各国开放，并在哈尔滨、三姓（现依兰）、拉哈苏苏（现同江）设立海关，开征关税。

施肇基在任期间，处理最为棘手的一件事就是“乌泰借款案”。

乌泰是内蒙古科右前旗人，曾任哲里木盟的副盟长，为巩固自身的地位和爵位，乌泰屡次向朝廷进行大额的“捐输”并因此欠下巨额债务。走投无路的乌泰为偿还债务，秘密以该旗的土地、矿产和畜牧做抵押，向华俄道胜银行和中东铁路公司先后借款29万卢布，如果债务到期不能按时还款，那么该旗土地、矿产将落入俄国人手中。1908年8月，施肇基代表中国政府与中东铁路局长霍尔瓦特进行谈判，最终达成由中国政府代替乌泰偿还所欠债务，粉碎了沙俄企图霸占土地、矿产的阴谋。

## 叁

### 为官一任造福一方 当地治安大为好转

老虎要打，苍蝇也不放过。施肇基到达哈尔滨第一天，随接站的差役来到位于道里的吉林交涉局办公室，还没容他把板凳坐热，室外就传来了枪声。他忙差人前去探求究竟，不一会儿差役回来报告，说是俄国人在附近公园内持枪抢劫。施肇基十分震怒，青天白日之下，竟敢公开在官府附近持枪抢劫？差役告诉他，在哈尔滨特别是傅家甸一带匪患严重，绑票的、“砸窖”的、打家劫舍的、拦路抢

劫的十分猖獗。

施肇基深知为官一任造福一方的道理，尽管滨江关道辖区方圆不足十里，但傅家甸是中国人聚集区，这里人口密集，商业繁荣，是土匪眼中的一块肥肉。想让老百姓安居乐业就必须铁腕儿惩治匪患。他根据东三省的法律，公开重申，“凡是持枪抢劫者，被官府捉获，无需审理即可就地正法”。此令一出，先后有一百多名土匪被抓时，被当场斩首，土匪们做梦也没想到，看上去文质彬彬、书生气十足的道台会下手这么狠。

当时，在哈尔滨附近驻扎着由张勋统领的两个营士兵，这些人平日里飞扬跋扈，欺压乡里，不时地向老百姓索要钱财，不给就私设公堂，皮鞭抽、上大挂、灌辣椒水。老百姓状告到官府，但都因畏惧张勋的权势不敢受理。

一日，有人向施肇基禀报，又有四名张勋手下的士兵，因抢劫百姓钱财被当场抓获，问如何处置。这是一件十分棘手的事儿，不依法处理对不起百姓，还会助长他们的嚣张气焰。处理了就要得罪大权在握的张勋。施肇基仔细斟酌后，决定致函张勋，称抓住四名持枪抢劫的土匪，但四人坚称是其手下的士兵，请确认是否属实，张勋无奈只好回复：假冒。施肇基就是这样用其智慧为当地百姓铲除了一个个毒瘤，极大地震慑了当地的土匪，使治安有了很大的好转。

## 肆

### 老练处理伊藤博文案 助力伍连德成功消灭鼠疫

外抗强敌，内除匪患，这是武。文的一面也不含糊。从处理伊藤博文被刺一事上，既可以看出施肇基的行政能力，也可以看出他把控舆情的现代意识。

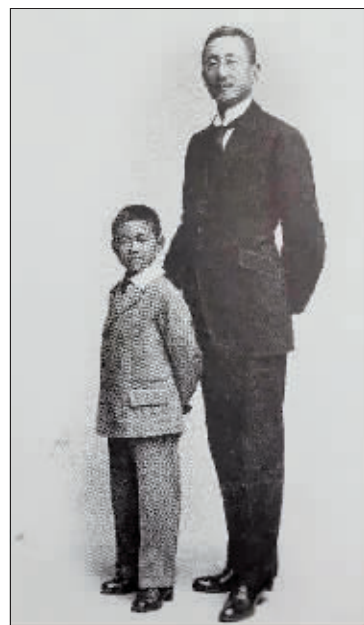
1909年10月26日，日本枢密院议长伊藤博文乘火车到达哈尔滨，作为地方行政长官的施肇基也前往车站。就在伊藤博文下车检阅俄国仪仗队之时，朝鲜志士安重根突然向其连开数枪，致伊藤博文当场死亡。事件发生后，他临危不乱，果断应对，他一面派人到傅家甸电报局，明令当日的电报只许接收不许发。另一方面电告外务部“在此案调查清楚全案报部之前，请勿发表任何文件，若有人问及此事，政府千万不可以有“保护不周”之道歉语句，贻人以口实”。随后在掌握事情真相之后，

将全案电告外务部，并亲自撰写一篇英文通讯稿交由《北京日报》在英文版上发表，当这篇稿件见报后，他才下令解除傅家甸电报局的禁令，才使积压的各国电讯稿纷纷发出。在这起突发事件中，施肇基以其丰富的外交经验和政治敏锐性，及时控制舆情，客观地报道事件真相，既防止外交上的纠纷，又维护了国家尊严。

文武双全不说，更难得的是还能知人善任。1910年8月11日施肇基离开任职两年半的滨江关道员改任吉林交涉史，不久奉调进京晋升为外务部右丞。

当年岁末哈尔滨爆发震惊世界的大鼠疫，每日死亡约百人。危急关头，施肇基力荐由英国剑桥大学毕业的博士伍连德先生，出任东三省防疫的全权总医官。他们为拯救民众和国家于水火，密切配合有勇有谋，在不到四个月的时间里，力挽狂澜成功消灭了鼠疫，创造了世界防疫史上的奇迹。如果没有施肇基的慧眼识珠，大力举荐，就没有伍连德的成就。正因如此，伍连德晚年在回忆东北防疫时，把最大的功劳归功于施肇基，而施肇基在回忆录里，热情赞扬伍连德的防疫功绩，也一样没有提及自己。

时已过百年，哈尔滨人应当记住这位博士道台施肇基。



施肇基和儿子

本版图片由作者提供

## 与您约稿

哈尔滨记忆专版通过寻访城市老建筑、老物件、老故地等，讲述发生在哈尔滨的老故事。如果您酷爱城市历史研究，或是相关领域专家，

欢迎提供稿件。

稿件相关要求如下：1. 文章字数为2500-3000字，多幅相关旧照。2. 文章相关要求为：主题鲜明、史实

精准、故事情节丰富、可读性强等。3. 稿件请发送至22304430@qq.com，同时请注明姓名、个人简介（100字以内）、联系方式。