

国家卫健委回应民众关心的优化生育政策等热点问题

出生人口为何下降？
三孩政策何时能够奏效？

20日,国家卫健委就贯彻落实《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》的进展和经验做法情况举行发布会,针对民众关心的优化生育政策等热点问题,国家卫健委和相关专家给出权威回应。

三大原因致出生人口持续下降

国家卫生健康委人口家庭司副司长杨金瑞介绍,出生人口持续下降是多重因素综合影响的结果。

一是育龄妇女特别是生育旺盛期育龄妇女规模下降。“十三五”时期20-34岁生育旺盛期妇女年均减少340万,2021年相比2020年减少了473万。这是带动出生人口数量下降的重要因素。

二是年轻人婚育观念显著变化。当前,90后、00后作为新的婚育主体,绝大部分成长和工作在城镇,受教育年限更长,面临的就业竞争压力更大,婚育推迟现象十分突出。婚姻推迟增加了女性终身不婚的可能性,进一步抑制了生育水平。同时,生育意愿持续走低,育龄妇女平均打算生育子女数,2017年调查为1.76个,2019年调查为1.73个,2021年调查降到1.64个。

三是生育养育教育成本偏高加重了生育顾虑。随着经济社会发展,住房、教育、就业等多重因素影响下的生育养育教育成本居高不下,加大了年轻人生育顾虑。相关配套支持政策不太衔接,托育等公共服务不太健全,让许多年轻人在生育问题上犹豫不决、望而却步。

各地普遍延长产假三十天至九十天

杨金瑞介绍到,中央《决定》出台以来,各地各部门积极行动,推进优化生育政策任务落实。

一是取消社会抚养费等制约措施,国家卫生健康委同相关部门做好有关行政法规、规章、规范性文件清理工作。

二是各部门积极出台一系列配套措施,包括教育“双减”、3岁以下婴幼儿照护服务费用纳入个税专项扣除、三孩生育保险待遇、普惠托育服务、优生优育服务、提高特殊家庭扶助金标准等。

三是各地依法组织实施三孩生育政策,积极出台支持措施。目前25个省份完成条例修订,部分省份已制订实施方案。从现有情况看,各地普遍延长产假30天至90天,增加普惠托育服务发展、计划生育家庭权益保障等条款。浙江将构建育儿友好型社会作为重大改革举措纳入共同富裕先行示范区建设,苏州市计划财政投入4亿元用于促进普惠托育发展,攀枝花市完善托育服务体系、探索发放生育津贴等。

杨金瑞表示,总体上看,社会各界对优化生育政策广泛关注,三孩生育政策及配套支持措施平稳实施,生育友好的社会环境正在逐渐形成。

五方面推动优化生育政策落实

杨金瑞介绍,各地各部门都在积极行动,多措并举,推动优化生育政策的落实。主要有几个方面:一是扎实推进相关政策法规的修订工作。二是加快出台各项生育支持措施。财政部、税务总局等提出3岁以下婴幼儿照护服务费用纳入个税专项扣除建议方案,医保局指导各地三孩生育政策费用和生育津贴待遇的给付工作,教育部推进“双减”工作。发改委等23个部门印发了《关于推进儿童友好城市建设的指导意见》。三是加强优生优育服务保障水平。四是积极推动托育服务体系建设。2021年支持建设了6.1万个普惠托位。教育部在中职、高职专科、高职本科增设婴幼儿托育专业,强化人才队伍的建设。五是切实保障计划生育特殊家庭的权益。



三孩政策短期难显现明显效果

杨金瑞在回应对三孩政策没有奏效的质疑时表示,三孩生育政策实施时间还不长,短期内很难显现出明显效果。

杨金瑞表示,实施三孩生育政策及配套支持措施,就是希望防止出生人口进一步下滑,推动实现适度生育水平,促进人口长期均衡发展。

人口再生产与物质再生产是不一样的,人口再生产的周期长,影响因素多,生育决策的因素很复杂,而且涉及方方面面。目前,三孩生育政策实施时间还不长,配套的积极生育支持措施也在陆续出台中,短期内很难显现出明显效果。

国家、企业、家庭共担生育成本

中国人民大学人口与发展研究中心副主任宋健介绍,各省现在新修订的条例大多数都把产假延长作为一个重要的措施,带薪产假作为一种重要的生育时间支持的措施,在家庭的内部是有助于夫妻之间时间的安排,对于母亲产后的健康恢复以及新生儿得到妥善照顾方面具有不可替代的作用。为什么有人觉得产假延长了,反倒心事重重,关键在于能不能够将带薪产假真正落地。

各地目前要进一步明确生育相关假期成本分担机制,生育成本要由国家、企业和家庭共同分担,要利用多种措施,比如政府的补贴、税收减免手段,也要适当分担一下用人单位的成本,这样就能减轻育龄女性的后顾之忧。

人口红利机会窗口期即将关闭

宋健表示,我们现在的出生人口下降,实际上在0-14岁少儿人口这块比例还会继续下降,同时我们的老年人口比例上升迅速。我国目前仍然处在人口红利的机会窗口期,但是这个窗口期即将关闭。

未来我们要把结构红利转为更长久的高质量红利,我们要充分挖掘人口中的老年人口、女性人口,要把人口红利中的老年红利和性别红利充分实现出来。

综合新华社、中央电视台报道

汤加首都努库阿洛法部分供电通信恢复

中国政府率先提供一批饮用水、食品等应急物资



汽车被火山灰覆盖。

综合新华社、中央电视台报道 19日,汤加首都努库阿洛法开始恢复部分供电和通信。中国政府紧急驰援,已率先向汤加提供首批应急救援物资。

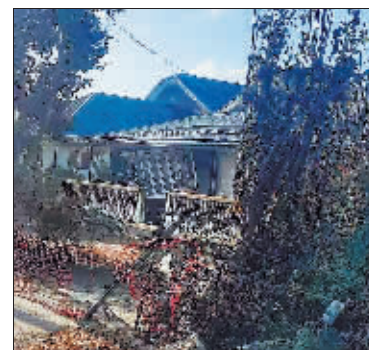
据报道,目前汤加岛上到处都是火山灰,树上全是灰尘,空气里也都是粉尘。当地的淡水和蔬菜供应都出现较大问题,当地人生活用水有两种取水方式,一种是收集雨水,另一种是地下水井,但都受到了火山灰污染。

19日,汤加首都努库阿洛法民众开始清理火山灰,但由于缺少大型机械,清理工作进展缓慢。汤加首都国际机场被火山灰覆盖,仍未具备正常通航条件。

据汤加媒体报道,从19日开始,汤加首都部分恢复供电,但仍时有断电,与外界联络仍十分困难,部分联络需通过海事卫星。

据报道,中国红十字会已向汤方提供10万美元紧急人道主义现汇援助。中国政府将应汤方请求援助一批饮用水、食品、个人防护用品、救灾设备等应急物资。设在广东的中国-太平洋岛国应急物资储备库已紧急启动物资调拨,包括瓶装水、肉类罐头、医疗卫生包、发电机、高压水泵、帐篷等,已做好尽快发运的准备。

中国政府通过驻汤加使馆紧急筹措了一批价值28万元人民币的饮用水、食品等应急物资,并于19日捐赠汤加政府。



遭受海啸侵袭后的房屋。