



# 增进民生福祉 提升城市底蕴

# 切实提高人民生活品质 全力打造宜居幸福之都

□本报记者 李玥

## 在扩大对外开放 合作上实现新突破

**目标** 坚持以高水平开放促进高质量发展,深度融入共建“一带一路”,打造“向北开放之都”。

### 任务 完善开放通道和平台建设

- 加快机场二期扩建,加密开通对俄、北美货运航线,扩大哈俄班列双向货源,打造哈尔滨国际航空货运枢纽和国际物流集散枢纽。
- 推进“三区一港”联动发展,打造自贸试验区升级版,加快综保区保税加工、集货出口等业态升级,推进临空经济区航空制造产业园建设,推动跨境电商综合试验区建设取得新进展。

### 任务 深化多领域合作

- 支持有实力企业与央企、省属企业、省外企业合作打造特色跨境产业链和产业集群,建设高水平加工贸易园区和出口消费品加工区。
- 加大对俄机电产品、大宗商品进出口,扩展与日本、韩国、欧洲以及“一带一路”沿线国家合作。
- 启动中国-上海合作组织冰雪体育示范区建设。
- 申请开展数字人民币试点,设立对俄金融专营机构。

### 任务 持续拓展区域合作

- 对接京津冀协同发展、长江经济带、粤港澳大湾区建设等国家战略,拓展深哈对口合作。
- 高水平建设哈尔滨现代化都市圈和哈长城市群,增强省会城市辐射力、带动力和影响力。

## 2 在提升省会城市功能品质 和精细化管理上实现新突破

**目标** 坚持人民城市人民建、人民城市为人民,把功能品质提升和精细化管理作为打造“宜居幸福之都”的根本抓手和最普惠的民生福祉。

### 任务 推动理念模式创新

- 实施城市品质提升行动,推进治理能力提升、违建常态防控等9个专项行动,以战略规划把控建设节奏,以工匠精神打造精品项目,推动环境品质和城市形象大提升。
- 发挥政府投资和政策引导激励作用,形成财政投入量力而行、社会各界共同参与的共赢模式。

### 任务 推动城市规划提标

- 统筹编制历史文化名城保护等专项规划和重点区域城市设计、详细规划,基本形成全市开发保护“一张图”。
- 新建项目突出规划牵引、体现创意设计、下绣花功夫,坚持不轻易做、不随意做、不简单做、更不能为做而做,确保干一个、成一个、精一个,真正做到不折腾不反复不浪费,经得起历史和人民检验,实现从量到质的转变,提升城市气质和底蕴。

### 任务 推动城市更新提速

- 制定政策法规,科学有序推进城市更新。
- 聚焦中华巴洛克艺术殿堂核心定位,优化三期规划设计和推进机制,打造与中央大街相得益彰的城市新名片。
- 老旧小区改造推行“五统一”机制,启动改造项目224个、1093万平方米,努力打造顺民意、暖民心的民生工程。

### 任务 推动城市建设提质

- 建修管并重完善城市路网体系,加快机场第二通道等交通主动脉建设,改善哈成路等区域微循环。
- 编制城市道路桥梁大中修计划,逐步解决道路不平问题。
- 加快建设地铁3号线二期西北环。
- 启动哈投热电厂锅炉扩建,推动松花江水源上移,提高城市运行保障能力。
- 完成群力西污水处理厂通水调试,推进何家沟雨污分流改造,推动城市内涝治理取得新进展。

### 任务 推动城市管理提效

- 加快推进数智中心建设。
- 优化公共交通服务,新增公共停车泊位5000个。
- 创建10条城市管理示范街路,全面治理占道经营、露天烧烤等问题,强化控违拆违,保持干净整洁有序城市环境。

1

政府工作报告摘要

2023

3

## 在建设美丽生态宜居哈尔滨上 实现新突破

**目标**

深入践行习近平生态文明思想,打造“绿水青山就是金山银山,冰天雪地也是金山银山”实践地。

### 任务 深入推进环境污染防治

- 扎实开展中央环保督察反馈问题整改,实施空气质量改善三年行动计划。
- 持续推进松花江全流域治理,改善“三沟一河”水生态。
- 推进土壤污染防治先行区建设,保障重点建设用地和农用地安全利用。

### 任务 统筹推进生态保护修复

- 推进阿城区绿色矿山示范区建设。
- 新建改造公园游园5个,打造公园城市。
- 推动松花江百里生态长廊保护和高质量发展,坚持太阳岛东、中、西区一体化提升,构建以太阳岛为中心的松花江中央公园,打造世界级滨江景观。

### 任务 稳步推进碳达峰碳中和行动

- 加强高耗能高排放项目管控,健全排污许可制度。
- 加快发展风电和光伏发电,扩大新能源和可再生能源装机比重。

4

## 在统筹发展和安全上实现新突破

### 任务 防范化解财政金融领域风险

- 严格落实地方政府债务风险防控机制,兜牢“三保”刚性支出底线。
- 推进地方法人银行改革化险。
- 严防区域性、系统性金融风险。

### 任务 维护安全稳定社会环境

- 落实安全生产责任制,常态化推进安全风险排查整治。
- 强化城镇燃气、食品药品、消防、矿山等重点领域监管,坚决遏制重特大事故。
- 提升防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置能力。

### 任务 提升社会治理能力

- 构建共建共治共享基层社会治理新模式。
- 突出抓好退役军人、房地产等领域矛盾纠纷调处和信访稳定工作。
- 巩固“双拥模范城”创建成果。
- 加强社会治安防控体系建设,扎实推进扫黑除恶常态化,建设更高水平的平安哈尔滨。

5

## 在增进民生福祉上实现新突破

**目标**

坚持以人民为中心,切实解决群众急难愁盼怨问题,扎实办好民生实事。

民声热线

构建高效协同办理体系,持续提升热线接听率、事项解决率、群众满意率,办好这项送上门来的群众工作,把12345热线打造成为百姓的希望线、幸福线、兜底线。

就业优先

保障高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体充分就业,全年城镇新增就业8.3万人。

社会保障

构建多层次医保体系,将门诊费用纳入保障范围,异地就医“两城一家”全国通办,持续减轻群众负担。

加快推进市第一福利院、第二福利院异地新建项目。完善社会救助制度兜底功能。

健康安全

全面落实新冠病毒感染“乙类乙管”措施,聚焦保健康、防重症,以老年人、儿童、患基础疾病等人群和农村为重点,提升分级诊疗和重症救治能力,确保转段平稳有序。

加快呼吸、儿童等国家区域医疗中心项目建设,完成市胸科医院、市四院新址建设,提高基层防病治病和健康管理能力。

办好教育

新建中小学校4所、学位8000个,促进教育优质均衡发展。

提高职业教育“双高”“双优”建设水平,推进职业院校6个省级产业学院建设(培育)项目和中职学校60个专业贯通培养,打造一批高水平产教融合平台。

开展文化惠民培训活动300场以上、群众文化活动2000场以上。

新建室外健身驿站9个、多功能运动场9块、安装健身路径100套,打造冬季30分钟冰雪体育健身圈。

办好第十五届省运会和第八届省残运会。

积极申办2028年冬青奥会等重大体育赛事。

文体生活