



# 深化供给侧结构性改革培育形成新质生产力 在抢抓用好机遇中持续塑造振兴发展新优势

## 绘就特色文化旅游发展新篇章

大力发展特色文化旅游是习近平总书记视察龙江期间作出的重要指示。哈尔滨冰雪、建筑、音乐、红色等文化底蕴深厚，有资源、有基础、有底气书写特色文化旅游新篇章。

### 目标 打造成冰雪旅游度假“圣”地

#### 任务 重构顶层设计

■ 聚焦世界级冰雪旅游度假胜地、冰雪经济高地和国际冰雪合作示范区核心定位，对市区县旅游资源一体化规划、市场化整合、系统性重构，完善旅游基础设施功能，形成各具特色、各美其美、融合大美，辐射全省、协同发展新格局，力争用3年时间，特色文旅规划体系和治理能力更加成熟定型，冰雪经济全产业链发展迈出重要步伐，让哈尔滨冰雪走向世界，让世界走进哈尔滨，将冰雪旅游度假胜地打造成冰雪旅游度假“圣”地。

■ 持续叫响冰城夏都城市品牌，打造避暑康养优选地，发展森林游、湿地游、民俗游、研学游、工业游等，推动形成全域全季旅游发展格局。

### 目标 打造世界顶级冰雪主题乐园

#### 任务 提升重点景区

- 冰雪大世界坚持以游客为中心，打造世界顶级冰雪主题乐园。
- 立足“大亚布力”布局，建设世界知名的冰雪运动、休闲度假、国际会议交往目的地。
- 追寻世界级艺术殿堂迷人风貌，抓好中央大街业态升级、索菲亚教堂修缮，中华巴洛克三期首开区运营。
- 以太阳岛、松花江百里生态长廊为重点，打造世界级滨江景观，展现云天苍苍、江水泱泱、绿岛荫荫的壮美画卷。

### 目标 全过程全环节优化提升

#### 任务 激发主体力量

- 坚持有为政府、有效市场、有爱市民同向发力，各级政府以游客需求为导向，推动吃住行游购娱全过程全环节优化提升。
- 实施百千市场主体、千万市民群众共筑旅游名城行动。马迭尔文旅投及其所属亚布力旅投集团等国有企业要继续深化改革，完善机制，示范引领带动百千市场主体助力特色文旅发展。
- 依靠广大市民传递城市温度、守护城市荣誉、彰显城市形象，让文明、真诚、温暖成为哈尔滨最亮底色。

### 目标 打造更具影响力和竞争力的中国会展之城、赛事之城

#### 任务 办好重大活动

- 结合城市特色和战略定位，用好国家历史文化名城、奥运冠军之城、世界音乐之城、上合组织冰雪体育示范区等“金字招牌”，精心办好哈洽会、中俄博览会、“哈马”周等系列活动，办出水准，体现价值，打造更具影响力和竞争力的中国会展之城、赛事之城，形成支撑高质量发展的新增长极，展现开放、热情、活力、自信的城市风貌。



## 构筑向北开放新高地

主动服务和融入共建“一带一路”、“中蒙俄经济走廊”建设、RCEP等开放合作，在畅通国内大循环、联通国内国际双循环中发挥更大作用。

### 措施 推动开放平台协同发展

- 实施自贸片区跃升计划，对接国际高标准规则，开展集成创新，促进综保区、临空经济区一体化机构实体化市场化运行，争创空港型国家物流枢纽和国家临空经济示范区。
- 组建空港保税集团，打造承接开放战略的平台。

### 措施 提升通道口岸建设能级

- 加快建设国际航空货运枢纽和国际物流集散枢纽，加密至俄罗斯、稳定至北美地区货运航线，扩大哈俄班列运力和双向货源，用好陆海联运大通道，增强国际货运通达能力。
- 以整车和二手车出口、跨境金融结算等为重点，推动口岸功能提质增效。

### 措施 加强对外经济贸易往来

- 优化升级对俄代表机构，建设对俄开放资源集成平台、企业服务平台。
- 申建以对俄合作为特色的国家服务贸易创新发展示范区，打造“买全俄卖全国、买全国卖全俄”经贸格局，对俄进出口总额增长30%以上。

### 措施 拓展全方位开放合作

- 主动对接京津冀、长三角一体化、粤港澳大湾区等，积极融入全国统一大市场。
- 把深哈产业园打造成为新兴产业集聚地和示范区。

## 推动重点领域改革破障突围

坚持以改革“关键一招”稳大局、应变局、开新局。

### 改革 打好国企改革关键一战

- 实施国有企业改革深化提升行动，增强国企核心功能、提高核心竞争力，推动国有资本向重要行业和关键领域集中，深化服务市委、市政府决策部署和服务市场、创造市场“两大能力”建设工程，发挥国企科技创新、产业控制、安全支撑作用。
- 推进国企压缩层级、亏损治理、提质增效，实施原创性改革、引领性举措，取得突破性进展、标志性成果。
- 城发投集团发挥城市建设运营全产业链优势，在“三大工程”等建设上释放国有资本投资带动放大效应。
- 哈投集团、创投集团聚焦主责主业，撬动社会资本助力新兴产业发展。

### 改革 创新央地合作模式

- 牢固树立服务央企就是服务地方经济发展的理念，梳理发布央地合作机会、任务、项目“三张清单”，在打通央企发展痛点难点堵点中形成经济新增长点，在延链补链强链中打造经济增长极和增长带，推动央地深度融合、共同发展。

### 改革 加快新区开发区体制机制创新

- 推进“管委会+公司”模式，完善市场化选人用人机制，选择专业化一流团队，建立健全以业绩为导向的考评体系，有效提升开发区招商质效、磁吸效应和发展能级。

### 改革 不断优化营商环境

- 建成一体化数据中心、政务服务和基层网格治理应用体系，深化信用承诺制“极简审批”改革，提升监管质效和水平。

### 改革 大力发展民营经济

- 实施促进大中小企业融通创新“携手行动”，努力培育专精特新“小巨人”、“独角兽”和上市公司。
- 发挥政府性融资担保机构和“信易贷”平台作用，提供高效优质融资服务。
- 完善拖欠账款常态化预防和清理机制。
- 弘扬优秀企业家精神，构建新型政商关系。

