



国务院首次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出规范

# 不得随意给予顶格罚款或高额罚款

近日，国务院办公厅印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》，首次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出规范。如何规范罚款的设定和实施，如何对不当罚款行为进行有效监督治理，对非现场执法作出哪些针对性规定……2月28日在国新办召开的国务院政策例行吹风会上，司法部相关负责人对意见进行了解读。

## 能够教育劝导的 一般不设定罚款

记者从会上了解到，在罚款设定方面，意见主要从防止过度设置罚款事项和设定罚款应该统筹均衡两个方面提出要求。

“对于能够通过教育劝导、责令改正、信息披露等方式管理的，一般不设定罚款。”司法部行政执法协调监督局局长何勇表示，“实施罚款处罚无法有效进行管理时，要依法确定更加适当的处罚种类。要确保设定的罚款事项能够有效遏制违法，激励守法。”针对处罚设定不均衡问题，意见规定同一行政法规、规章对不同违法行为设定罚款的要相互协调，不同行政法规、规章对同一个违法行为设定罚款的要相互衔接。

何勇表示，意见也鼓励跨行政区域按規定联合制定统一的监管制度和标准规范，协同推动罚款数额、裁量基准等相对统一。

## 严格规范罚款实施

### 避免“小过重罚”

近年来，一些“小过重罚”的情况被曝光。意见提出行政法规、规章新设罚款和确定罚款数额时，要坚持过罚相当，做到该宽则宽、当严则严，避免失衡。

司法部法治调研局负责人刘大伟介绍，意见要求统筹考虑当事人的主观过错、获利情况，具体化了“过”与“罚”的考量因素。同时，提出统筹考虑经济社会发展水平、行业特点、地方实际、相似违法行为罚款规定等因素，区分情况、分类处理，细化了合理设定罚款的考量因素。他说，意见明确单行法和行政处罚法的适用关

系。行政机关实施罚款等处罚时，如果单独适用单行法进行处罚难以体现过罚相当原则，但符合行政处罚法规定的从轻、减轻、不予、可以不予处罚等情形的，要适用行政处罚法。

近年来，多地曾出现“天量罚单”，不少“电子眼”抓拍点也有逐利执法之嫌。针对非现场执法带来的问题，意见作出针对性规定。胡卫列表示，意见对清理、规范执法类电子技术监控设备的主体、时限、要求等作出明确规定。要持续规范非现场执法，严把法制审核、技术审核和执法监督三道“关”。

## 不得随意给予

### 顶格罚款或高额罚款

针对以罚增收、以罚代管、逐利罚款等不当罚款行为，如何进行有效的监督治

理？何勇介绍，意见强调三个“不得”、两个“严禁”，即不得随意给予顶格罚款或者高额罚款，不得随意降低对违法行为的认定门槛，不得随意扩大违法行为的范围；严禁逐利罚款，严禁对已超过法定追责期限的违法行为给予罚款。

对于违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度基本相似的案件，要确保罚款裁量尺度符合法定要求，避免类案不同罚。司法部副部长胡卫列表示，要深入开展源头治理，推进事中事后监管的法治化、制度化、规范化，实现“办理一案、治理一类、影响一域”。要持续加强财会审计监督，对行政机关履行追缴职责，压实财政、审计等部门监督职责提出明确要求，依法加强对罚款收入的规范化管理。充分发挥监督合力，发挥好行政执法监督、行政复议、规章备案审查等制度对罚款的监督作用，拓宽监督渠道，增强监督实效。

据新华社电

# 我国今年将实施发射两艘神舟载人飞船

载人月球探测工程登月阶段任务各项研制建设进展顺利

记者2月29日从中国载人航天工程办公室获悉，中国载人航天工程今年将统筹推进空间站应用与发展和载人月球探测两大任务，向着建设航天强国的奋斗目标迈出坚实步伐。目前，中国空间站应用与发展阶段各项工作正按计划稳步推进，载人月球探测工程登月阶段任务各项研制建设进展顺利。

## 神舟十七号航天员 预计于4月底返回地面

进入空间站应用与发展阶段以来，载人航天工程全线密切协同，先后圆满完成2次货运飞船补给、2次载人飞船发射和2次飞船返回任务，航天员乘组接续飞天圆梦、长期安全驻留，已安排在轨实施150余个空间科学实验与应用项目，涉及空间生命科学与人体研究、微重力物理和空间新技术等领域，取得了多项国际领先的应用与技术成果，空间站的综合效益正不断显现。

2024年，载人航天工程规划了两次载人飞行任务和两次货运飞船补给任务，天舟七号货运飞船补给任务已于1月圆满完成，后续还将陆续实施神舟十八号和神舟十九号两次载人飞行任务及天舟八号货运飞船补给任务。执行两次载人飞行任务的航天员乘组已经选定，正在开展任务训练。目前，驻守空间站的神舟十七号航天员乘组身心状态良好，预计于4月底返回地面。

## 今年将加紧推进 载人登月阶段任务

在精心组织实施空间站应用与发展阶段各项任务的同时，瞄准2030年前实现中国人首次登陆月球的目标，2024年载人月球探测工程登月阶段任务各项研制建设工作也将加紧推进。目前，长征十号运载火箭、梦舟载人飞船、揽月月面着陆器、登月服等主要飞行产品全面进入初样研制阶段，文昌发射场配套登月任务的各项测试发射设施设备



2月23日，第三届“天宫画展”在中国空间站开展。正在太空出差的神舟十七号航天员乘组在轨展示和介绍了新时代青少年畅想中国式现代化的美丽画卷。

也将全面启动建设，各系统相关研制建设工作正在按计划推进。

坚持和平利用、平等互利、共同发展的原则，是中国发展载人航天事业始终坚守的原则。后续，将按照既定计划稳步推进与联合国外空司等机构的国际合作项目。中国愿意与世界各国特别是发展中国家，分享中国载人航天发展成果，共同推动世界航天技术发展，为和平利用太空、造福全人类作出积极贡献。

## 汤洪波成中国在轨飞行 时间最长航天员

截至2月29日，正在中国空间站出差的神舟十七号航天员汤洪波在轨

飞行总时长达到215天，成为目前中国在轨飞行时间最长的航天员。汤洪波是我国第二批航天员，也是我国首位重返中国空间站的航天员。

2021年6月17日，他和战友聂海胜、刘伯明驾乘神舟十二号载人飞船成功进入太空，实现自己首次飞天梦想的同时，亲历了“中国人首次进入自己的空间站”的历史时刻。他们于9月17日顺利返回地球，在轨驻留3个月共92天。

2023年10月26日，汤洪波作为神舟十七号乘组指令长重返天宫，成为迄今为止执行两次飞行任务间隔最短的中国航天员，感受了中国空间站从“一居室”到“三居室”所彰显的中国速度和中国力量。

截至目前，他和战友唐伟杰、江吉林已经在轨飞行126天，完成了乘组第一次出舱活动，迎来了天舟七号货运飞船，开展了大量科学实验与技术试验，还在太空中度过了龙年春节、举办了第三届“天宫画展”等，他们“太空出差”的时间已经过半，汤洪波在轨飞行的天数仍在不断增长。

自2003年杨利伟叩问苍穹21年来，中国载人航天工程取得了世界瞩目的成就，在浩瀚太空留下身影的中国人达到20位，特别是随着空间站阶段载人飞行任务常态化开展，我国在轨飞行时间突破200天的航天员也达到3位，分别为四巡苍穹的景海鹏、两度飞天的陈冬和汤洪波。

据新华社电